

REORGANIZATION PLAN NO. 3 OF 1950

DEPARTMENT OF LABOR

MESSAGE OF THE
GOVERNOR OF PUERTO RICO
TRANSMITTING

REORGANIZATION PLAN No. 3 OF 1950 THAT TRANSFERS TO THE DEPARTMENT OF LABOR THE APPRENTICESHIP COUNCIL, THE INDUSTRIAL COMMISSION, THE STATE INSURANCE FUND, THE MINIMUM WAGE BOARD, THE INSULAR VETERANS OFFICE AND THE FUNCTIONS OF THE BOARD OF INDUSTRIAL SAFETY.

To the Legislative Assembly of Puerto Rico:

I submit to your consideration Reorganization Plan No. 3 of 1950 prepared in accordance with the provisions of the Reorganization Act of 1949, as amended. After due investigation I have found that every reorganization included in this Plan is necessary to accomplish one or more of the purposes set forth in Section 3(a) of the above mentioned Act. I have also found, in accordance with Section 5 of the Act, that by reason of the reorganizations made by the Plan it is necessary to include provisions for the appointment, term, removal and compensation of the members of the Industrial Commission and of the Minimum Wage Board, of the Manager of the State Insurance Fund and of the Director of the Insular Veterans Office and a provision for the transfer of funds.

Different agencies in charge of activities in the labor field have been gradually created throughout the years. These agencies have not been entirely under the supervision and direction of the Commissioner of Labor. This undesirable condition should not be allowed to continue.

We have endeavored in the last few years to develop the industrial production of our country and thus create more opportunities for employment. At the same time we have taken the necessary measures to attain the welfare of the workers guaranteeing them reasonable salaries and adequate working conditions. The increase registered lately in the commercial and industrial activities will make necessary a greater governmental

PLAN DE REORGANIZACION NUM. 3 DE 1950
DEPARTAMENTO DEL TRABAJO

MENSAJE DEL
GOBERNADOR DE PUERTO RICO
TRASMITIENDO

EL PLAN DE REORGANIZACION Núm. 3 DE 1950 QUE TRANSFIERE AL DEPARTAMENTO DEL TRABAJO EL CONSEJO DE APRENDIZAJE, LA COMISION INDUSTRIAL, EL FONDO DEL SEGURO DEL ESTADO, LA JUNTA DE SALARIO MINIMO, LA OFICINA INSULAR DE VETERANOS Y LAS FUNCIONES DE LA JUNTA DE SEGURIDAD INDUSTRIAL.

A la Asamblea Legislativa de Puerto Rico:

Refiero a vuestra consideración el Plan de Reorganización Núm. 3 de 1950, formulado de acuerdo con las disposiciones de la Ley de Reorganización de 1949, según ha sido enmendada. Después de la debida investigación, he resuelto que cada reorganización incluida en el Plan es necesaria para lograr uno o más de los fines expresados en el Artículo 3, Inciso (a) de la mencionada Ley. Además he determinado, de acuerdo con el Artículo 5 de la Ley, que las disposiciones sobre el nombramiento, remoción, término y compensación de los miembros de la Comisión Industrial, de la Junta de Salario Mínimo, del Administrador del Fondo del Seguro del Estado y del Director de la Oficina Insular de Veteranos y la disposición sobre transferencias de fondos son necesarias debido a las reorganizaciones hechas por el Plan.

Diversas agencias encargadas de actividades en el campo del trabajo, se han ido creando paulatinamente a través de los años. Estas agencias no están sujetas a la completa dirección y supervisión del Comisionado del Trabajo. Tal situación indeseable no debe continuar.

Hemos estado empeñados en los últimos años en fomentar la producción industrial en nuestro país y crear en esa forma mayores oportunidades de empleo. Al mismo tiempo hemos tomado las medidas necesarias para lograr el bienestar de los trabajadores asegurándoles salarios razonables y adecuadas condiciones de empleo. El aumento registrado últimamente en las actividades comerciales e industriales provocará nuevos problemas y hará necesaria una mayor iniciativa gubernamental en

initiative in this field. It is indispensable that there should be in the Executive Branch an official solely responsible for the coordinated and efficient administration of the programs that directly affect the workers. This official can be no other than the Commissioner of Labor. The Plan that I herewith transmit provides for the transfer to the Department of Labor of the State Insurance Fund, the Industrial Commission, the Apprenticeship Council, the Minimum Wage Board, the Insular Veterans Office and the functions of the Board of Industrial Safety. These changes are part of the recommendations made by the Commission for the Reorganization of the Executive Branch.

The Apprenticeship Council is in charge of preparing regulations for the practice of apprenticeship in Puerto Rico. A division of the Department of Labor is in charge of enforcing those regulations. The Plan provides that the Council be transferred to the Department so that it will function under the supervision of the Commissioner. Supplementary legislation should eliminate the *ex-officio* members of the Council and allow the Commissioner to select the persons that will serve on that agency.

The Board of Industrial Safety establishes norms which are applicable to diverse occupations so as to offer maximum safety to the workers in the performance of their daily labors. This is an activity that does not require an autonomous organization and that can be effectively carried out by a division of the Department of Labor.

It is the main function of the Industrial Commission to review decisions of the Manager of the State Insurance Fund in disability compensation cases. The transfer of the Commission and of the State Insurance Fund to the Department will enable the Commissioner to better coordinate these functions with one another and with future activities related to workers compensation. At the same time it will bring all of the important program of disability compensation to workers under the jurisdiction of the official responsible to the Governor of the execution of the government's policy in regard to labor matters. The independence of the Commission, in rendering its decisions, is preserved by the Plan. Its determinations will continue subject to judicial review and not to review by the Commissioner.

The Plan provides for the transfer of the Minimum Wage Board to the Department of Labor. Under existing law, the

este campo. Es indispensable que haya en la Rama Ejecutiva un funcionario responsable de la administración coordinada y eficiente de los programas que afectan directamente a los trabajadores. Este funcionario no puede ser otro que el Comisionado del Trabajo. El Plan que les incluyo dispone para la transferencia al Departamento del Trabajo del Fondo del Seguro del Estado, la Comisión Industrial, el Consejo de Aprendizaje, la Junta de Salario Mínimo, la Oficina Insular de Veteranos y las funciones de la Junta de Seguridad Industrial. Estos cambios forman parte de las recomendaciones que hiciera la Comisión de Reorganización de la Rama Ejecutiva.

El Consejo de Aprendizaje tiene a su cargo la preparación de reglamentos para gobernar las prácticas de aprendizaje en Puerto Rico. Una división del Departamento del Trabajo se encarga de poner en vigor esas normas. El Plan dispone que el Consejo sea transferido al Departamento para que funcione bajo la dirección del Comisionado. Legislación supletoria debe eliminar los miembros *ex-officio* del Consejo y permitir al Comisionado seleccionar las personas que han de servir en dicho organismo.

La Junta de Seguridad Industrial fija las normas que deben imperar en las distintas ocupaciones para ofrecer la mayor seguridad al trabajador en el desempeño de las labores diarias. Es esta una actividad que no requiere una organización autónoma y que puede realizarse eficazmente por una división del Departamento del Trabajo.

La Comisión Industrial tiene como tarea principal revisar las decisiones del Administrador del Fondo del Seguro del Estado en casos de compensación por accidentes del trabajo. La transferencia de la Comisión y del Fondo del Seguro del Estado al Departamento permitirá al Comisionado coordinar sus funciones más estrechamente entre sí y con futuras actividades de compensación a los trabajadores. A la vez coloca toda el importante programa de compensación por accidentes del trabajo bajo la jurisdicción del funcionario responsable al Gobernador de la ejecución de la política del Gobierno en materia obrera. El Plan mantiene además la independencia de criterio de la Comisión al emitir sus fallos, los cuales seguirán como hasta ahora sujetos a revisión judicial y no por el Comisionado.

El Plan dispone la transferencia de la Junta de Salario Mínimo al Departamento del Trabajo. Bajo las leyes vigentes el Departamento se encarga de poner en vigor los decretos de la

Department is in charge of enforcing the decrees of the Board related to minimum wages and working conditions. The Commissioner could attain a better integration of these functions when he can exercise supervision over the Board. The decrees of the Board, nevertheless, shall not be subject to review by the Commissioner, but they will continue, as at present, under the appellate jurisdiction of the Supreme Court of Puerto Rico.

The plan provides, finally, for the transfer of the Insular Veterans Office to the Department of Labor. By means of this change the activities of this office can be coordinated with other activities of the Department, especially with the employment service. The principal problem that veterans will face in the next few years, need of employment opportunities, will thus be in the hands of that agency of the Government established to cope with that problem for the general public.

The Commissioner is granted, subject to the approval of the Governor, the power of appointing various officials in charge of directing these agencies. The Commissioner shall thus have the authority that corresponds to the new responsibilities which are assigned to him.

Respectfully submitted,

LUIS MUÑOZ MARÍN

La Fortaleza, Puerto Rico
February 17, 1950

REORGANIZATION PLAN NO. 3 OF 1950

PREPARED BY THE GOVERNOR AND TRANSMITTED TO THE SENATE AND HOUSE OF REPRESENTATIVES, WHILE IN SESSION, FEBRUARY 17, 1950 PURSUANT TO THE PROVISIONS OF THE REORGANIZATION ACT OF 1949, AS AMENDED.

DEPARTMENT OF LABOR

Section 1.—*Apprenticeship Council of Puerto Rico.*—(a) The Apprenticeship Council of Puerto Rico is transferred to the Department of Labor to function under the direction and supervision of the Commissioner of Labor.

(b) The functions of the Governor in respect to the approval and promulgation of apprenticeship regulations are transferred to the Commissioner of Labor.

Section 2.—*Board of Industrial Safety.*—The Board of Industrial Safety is abolished and its functions transferred to the Department of Labor to be performed by the Commissioner of Labor or subject to his direction and control by such officers,

Junta sobre salario mínimo y condiciones de trabajo. El Comisionado podrá lograr una mejor integración de estas funciones al poder ejercitar supervisión sobre la Junta. Los decretos de la Junta, sin embargo, no estarán sujetos a revisión por el Comisionado, sino que continuarán como en el presente bajo la jurisdicción apelativa del Tribunal Supremo de Puerto Rico.

El Plan dispone finalmente para la transferencia de la Oficina Insular de Veteranos al Departamento del Trabajo. Por medio de este cambio se podrán coordinar las actividades de la Oficina con otras funciones del Departamento, especialmente con el servicio de empleos. El problema principal que tendrán los veteranos en los próximos años, necesidad de oportunidades de empleo, estará así en manos de la agencia del Gobierno dedicada a bregar con dicho problema para el pueblo en general.

Se concede al Comisionado del Trabajo, sujeto a la aprobación del Gobernador, la facultad de nombrar y deponer a varios de los funcionarios encargados de dirigir estas agencias. El Comisionado tendrá, de esta manera, la autoridad que corresponde a las nuevas responsabilidades que se le asignan.

Respetuosamente sometido,

LUIS MUÑOZ MARÍN.

La Fortaleza, Puerto Rico
17 de febrero de 1950.

PLAN DE REORGANIZACION NUM. 3 DE 1950

PREPARADO POR EL GOBERNADOR Y ENVIADO AL SENADO Y A LA CAMARA DE REPRESENTANTES, REUNIDOS EN SESION EL 17 DE FEBRERO DE 1950, DE ACUERDO CON LAS DISPOSICIONES DE LA LEY DE REORGANIZACION DE 1949, SEGUN ENMENDADA.

DEPARTAMENTO DEL TRABAJO

Artículo I.—*Consejo de Aprendizaje de Puerto Rico.*—(a) Se transfiere el Consejo de Aprendizaje de Puerto Rico al Departamento del Trabajo para que funcione bajo la dirección y supervisión del Comisionado del Trabajo.

(b) Se transfieren al Comisionado del Trabajo las funciones del Gobernador respecto a la aprobación y promulgación de reglamentos de aprendizaje.

Artículo II.—*Junta de Seguridad Industrial.*—(a) Se suprime la Junta de Seguridad Industrial y sus funciones se transfieren al Departamento del Trabajo para ser desempeñadas por el Comisionado del Trabajo, o bajo su dirección y control, por

agencies and employees of the Department of Labor as he shall designate, except that the function of approving and promulgating rules and regulations shall not be delegated.

Section 3.—*Industrial Commission of Puerto Rico.*—(a) The Industrial Commission of Puerto Rico is transferred to the Department of Labor to function under the direction and supervision of the Commissioner of Labor.

(b) The Commissioner of Labor, subject to the approval of the Governor, shall have the power to appoint the members of the Industrial Commission, for the term and compensation now fixed by law. The Commissioner, with the approval of the Governor, shall have the power to remove said members before the expiration of their term, for the causes now fixed by law.

(c) Determinations of the Industrial Commission in all cases submitted to its decision, shall not be subject to review by the Commissioner of Labor.

(d) The functions of the Governor of Puerto Rico with respect to the approval of rules and regulations of the Industrial Commission are transferred to the Commissioner of Labor.

Section 4.—*Office of the Manager of the State Insurance Fund.*—(a) The Office of the Manager of the State Insurance Fund is transferred to the Department of Labor, to function under the direction and supervision of the Commissioner of Labor.

(b) The Commissioner of Labor, subject to the approval of the Governor, shall have the power to appoint the Manager of the State Insurance Fund for the term and compensation now fixed by law. The Commissioner, with the approval of the Governor, shall have the power to remove the Manager before the expiration of his term, for the causes that are now fixed by law.

(c) There are transferred to the Commissioner of Labor: (1) the functions of the Governor and the Industrial Commission in respect to the approval of rules and regulations of the State Insurance Fund; (2) the functions of the Industrial Commission with respect to the approval of investments authorized by the Manager of the State Insurance Fund of the whole or part of the compensation which is to be paid to a workman or employee, or to his beneficiaries in cases of death; (3) the functions of the Attorney General with respect to the approval of compromises made by the Manager of the State Insurance Fund of the rights of injured workmen or employees, or of their beneficiaries in cases of death, to recover damages from third persons.

aquellos funcionarios, agencias o empleados del Departamento del Trabajo que el Comisionado designe, excepto que la función de aprobar y promulgar reglas y reglamentos no podrá delegarse.

Artículo III.—*Comisión Industrial de Puerto Rico.*—(a) Se transfiere la Comisión Industrial de Puerto Rico al Departamento del Trabajo para que funcione bajo la dirección y supervisión del Comisionado del Trabajo.

(b) El Comisionado del Trabajo, sujeto a la aprobación del Gobernador, tendrá el poder de nombrar a los miembros de la Comisión Industrial, para el término y con la compensación actualmente fijados por ley. El Comisionado, previa la aprobación del Gobernador, podrá deponer a dichos miembros antes de vencerse su término, por las causas que la ley fija.

(c) Las determinaciones de la Comisión Industrial, en todos los casos a ella sometidos para su decisión, no estarán sujetas a revisión por parte del Comisionado del Trabajo.

(d) Se transfieren al Comisionado del Trabajo las funciones del Gobernador de Puerto Rico respecto a la aprobación de las reglas y reglamentos de la Comisión Industrial.

Artículo IV.—*Oficina del Administrador del Fondo del Seguro del Estado.*—(a) Se transfiere la Oficina del Administrador del Fondo del Seguro del Estado al Departamento del Trabajo para que funcione bajo la dirección y supervisión del Comisionado del Trabajo.

(b) El Comisionado del Trabajo, sujeto a la aprobación del Gobernador, tendrá el poder de nombrar al Administrador del Fondo del Seguro del Estado por el término y con la compensación actualmente fijados por ley. El Comisionado podrá, previa la aprobación del Gobernador, deponer al Administrador antes de vencerse su término, por las causas que la ley fija.

(c) Se transfieren al Comisionado del Trabajo (1) las funciones del Gobernador y de la Comisión Industrial respecto a la aprobación de las reglas y reglamentos del Fondo del Seguro del Estado; (2) las funciones de la Comisión Industrial respecto a la aprobación de las inversiones autorizadas por el Administrador del Fondo del Seguro del Estado de toda o parte de la compensación que deba pagarse al obrero o empleado, o sus beneficiarios en caso de muerte; (3) las funciones del Procurador General de aprobar las transacciones hechas por el Administrador del Fondo del Seguro del Estado de los derechos de los obreros o empleados lesionados, o sus beneficiarios en caso de muerte, para recobrar daños de terceras personas.

Section 5.—*Minimum Wage Board*—(a) The Minimum Wage Board is transferred to the Department of Labor to function under the direction and supervision of the Commissioner of Labor.

(b) The Commissioner of Labor, subject to the approval of the Governor, shall have the power to appoint the members of the Minimum Wage Board for the term and compensation now fixed by law. The Commissioner, with the approval of the Governor, shall have the power to remove said members before the expiration of their terms for the causes that are now fixed by law.

(c) The Commissioner shall approve and promulgate all rules and regulations of the Board.

(d) Minimum wage decrees of the Minimum Wage Board shall not be subject to review by the Commissioner of Labor.

Section 6.—*Insular Veterans Office*—(a) The Insular Veterans Office is transferred to the Department of Labor to function under the direction and supervision of the Commissioner of Labor.

(b) The Commissioner of Labor shall have the power to appoint and remove the Director of the Insular Veterans Office, who shall receive the compensation now fixed by law.

(c) The functions of the Governor in respect to the approval and promulgation of rules and regulations of the Insular Veterans Office are transferred to the Commissioner of Labor.

Section 7.—There are hereby transferred to the Department of Labor to be used, employed and expended in connection with the functions or agencies transferred by the provisions of this reorganization plan, the property and records now being used or held in connection with such functions or agencies, the personnel employed in connection with such functions or agencies and the unexpended balances of appropriations and other funds (available or to be made available) for use in connection with such functions or agencies. Such further measures and dispositions as the Governor shall determine to be necessary in order to effectuate the transfers provided for in this section, shall be carried out in such manner as the Governor shall direct and by such agencies as he shall designate.

Section 8.—The provisions of this reorganization plan shall take effect July 1, 1950.

Artículo V.—*Junta de Salario Mínimo*—(a) Se transfiere la Junta de Salario Mínimo al Departamento del Trabajo para que funcione bajo la dirección y supervisión del Comisionado del Trabajo.

(b) El Comisionado del Trabajo, sujeto a la aprobación del Gobernador, tendrá el poder de nombrar a los miembros de la Junta de Salario Mínimo para el término y con la compensación actualmente fijados por ley. El Comisionado, previa la aprobación del Gobernador, podrá deponer a dichos miembros antes de vencerse su término, por las causas que la ley fija.

(c) El Comisionado deberá aprobar y promulgar todas las reglas y reglamentos de la Junta.

(d) Los decretos de salario mínimo de la Junta de Salario Mínimo no estarán sujetos a revisión por el Comisionado del Trabajo.

Artículo VI.—*Oficina Insular de Veteranos*—(a) Se transfiere la Oficina Insular de Veteranos al Departamento del Trabajo para que funcione bajo la dirección y supervisión del Comisionado del Trabajo.

(b) El Comisionado del Trabajo tendrá el poder de nombrar y deponer al Director de la Oficina Insular de Veteranos, quien recibirá la compensación actualmente fijada por ley.

(c) Se transfieren al Comisionado del Trabajo las funciones del Gobernador respecto a la aprobación y promulgación de las reglas y reglamentos de la Oficina Insular de Veteranos.

Artículo VII.—Por la presente se transfieren al Departamento del Trabajo para usarse, emplearse o gastarse en conexión con las funciones o agencias transferidas por las disposiciones de este plan de reorganización, la propiedad y los records que están siendo usados en conexión con dichas funciones o agencias, el personal ahora empleado en conexión con dichas funciones o agencias y los balances no gastados de asignaciones, partidas u otros fondos (disponibles o que estarán disponibles) para usarse en conexión con dichas funciones o agencias. Aquellas medidas ulteriores y otras disposiciones que el Gobernador determine ser necesarias para efectuar las transferencias estipuladas en este Artículo, se efectuarán en la manera que el Gobernador determine y por aquellas agencias que él designe.

Artículo VIII.—Las disposiciones de este plan de reorganización entrarán en vigor el 1 de julio de 1950.